

UNA OPORTUNIDAD PARA QUE LA NIÑEZ CUENTE:
UNA POLÍTICA PÚBLICA ABARCADORA E INCLUSIVA EN PUERTO RICO

TESTIMONIO PARA RÉCORD:

VISTA PÚBLICA SOBRE PROYECTO DEL SENADO 2080:
LEY PARA LA IMPLANTACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA PARA LA NIÑEZ
TEMPRANA
8 DE JUNIO DE 2007

SOMETIDO A:

COMISIÓN DE SALUD, BIENESTAR SOCIAL Y ASUNTOS DE LA MUJER
SENADO DE PUERTO RICO

SOMETIDO POR:

NAYDA I. RIVERA-HERNÁNDEZ
ANALISTA SENIOR DE INVESTIGACIÓN

CONSEJO NACIONAL DE LA RAZA
654 Ave. Muñoz Rivera Suite 1003
San Juan, PR 00918-4130
(787) 641-0546

I. INTRODUCCIÓN

Mi nombre es Nayda I. Rivera-Hernández y soy Analista Senior de Investigación del Consejo Nacional de La Raza (NCLR, por sus siglas en inglés). Además, dirijo y superviso los trabajos y actividades de la Oficina Regional de Puerto Rico.

El NCLR es la organización nacional más grande de apoyo y defensa de derechos civiles de los hispanos en los EEUU y trabaja para mejorar las oportunidades de su comunidad. Cada año, el NCLR impacta a millones de latinos en 41 estados, Puerto Rico y el Distrito de Columbia, a través de su red de casi 300 organizaciones afiliadas de base comunitaria.

Para cumplir con su misión, el NCLR realiza investigaciones y análisis de políticas públicas y desarrolla programas de apoyo y acción política, los cuales ofrecen una perspectiva hispana en cinco áreas clave: bienes y recursos/inversiones, derechos civiles/inmigración, educación, empleo y estado económico, y salud. Asimismo, ofrece asistencia a sus afiliados a nivel estatal y local para aumentar su capacidad de prestar servicios con el fin de brindar mejores oportunidades al individuo y la familia latina.

El NCLR fue fundado en el 1968 y es una organización privada, independiente, sin fines de lucro y no gravable. Su sede está en Washington, DC y ofrece servicios a todas las organizaciones que sirven a la comunidad latina en las distintas regiones del país. El NCLR tiene oficinas regionales en Atlanta, Chicago, Los Ángeles, Nueva York, Phoenix, Sacramento, San Antonio y San Juan, Puerto Rico.

La misión del NCLR es reducir la pobreza y la discriminación, mejorando las oportunidades a las que tienen acceso los 41 millones de hispanos en los EEUU, de los cuáles aproximadamente, 3.8 millones son puertorriqueños; y los casi 4 millones de habitantes del Estado Libre Asociado de Puerto Rico. La visión del NCLR es estimular a los sectores público y privado en los EEUU y en la isla, así como a la comunidad filantrópica en los EEUU, para responder a las necesidades de las comunidades de escasos recursos. Nuestra meta es contribuir al cambio socioeconómico desde el fortalecimiento del sector sin fines de lucro y de base comunitaria, desde la promoción de resultados positivos para la niñez y las familias y desde el desarrollo de políticas públicas que promuevan la movilidad económica de las familias pobres.

Durante más de 39 años, el NCLR ha trabajado en esfuerzos de información pública e investigación sobre pobreza y otros asuntos que afectan a la niñez y sus familias. En el año 2000, el NCLR estableció una oficina regional en Puerto Rico para servir de enlace entre los programas de Washington, DC y las organizaciones puertorriqueñas de base comunitaria en la Isla. Actualmente, la presencia del NCLR en Puerto Rico se enfoca en llevar a cabo investigación y actividades para fomentar el conocimiento del estado de la niñez en Puerto Rico y el bienestar socioeconómico de sus familias. El NCLR también proporciona una voz, enfocada en Puerto Rico, en los debates federales de orden público que afectan a la Isla.

El NCLR ha investigado y publicado extensamente sobre las experiencias de las mujeres puertorriqueñas/latinas y sus familias con la asistencia pública, así como sobre el impacto que la reforma de bienestar social ha tenido en las familias latinas en los EEUU y en la Isla. Mediante

esfuerzos de investigación formativa y aplicada en torno a los asuntos de la reforma de bienestar social, el NCLR documentó las desigualdades en la asignación de fondos que existen entre Puerto Rico y los 50 estados, a pesar de los altos niveles de pobreza que existen en la Isla y los retos significativos que encaran nuestras familias y niños de escasos recursos.

Por otro lado, el NCLR establece y fomenta colaboraciones con organizaciones afines en los sectores sin fines de lucro, académico, de base comunitaria y privado en Puerto Rico para desarrollar investigaciones sobre la salud, la educación y el bienestar socioeconómico de la niñez y sus familias, para promover el liderato en jóvenes y para contribuir al desarrollo de políticas públicas fundamentadas en la investigación, que beneficien a la niñez puertorriqueña.

Concurrentemente, el NCLR ha facilitado asistencia técnica a una gama de entidades a través de la Isla sobre el manejo de organizaciones sin fines de lucro, la capacidad organizacional y el desarrollo de programas.

Desde el año 2003, el NCLR implantó un proyecto único en Puerto Rico, el Proyecto Nuestros niños cuentan/KIDS COUNT – Puerto Rico, con una subvención parcial de la Fundación Annie E. Casey. La actividad principal de esta iniciativa en los EEUU es la publicación anual del libro nacional de datos, *KIDS COUNT Data Book*, que presenta los datos disponibles más confiables para medir el bienestar educativo, social, económico y físico de la niñez en cada estado y sirve de estándar por excelencia para aquellos interesados en datos sobre el estado de los niños en los EEUU.

Hace 17 años, la Fundación Annie E. Casey comenzó a subvencionar una red de proyectos KIDS COUNT a nivel estatal, que proporciona un cuadro local, más detallado, de la condición de la niñez en cada jurisdicción de los EEUU. Sin embargo, no se incluyó el estudio de la situación de los niños y jóvenes en la Isla, a pesar de que las Islas Vírgenes Estadounidenses formaban parte de la red como territorio de los EEUU desde hace cerca de ocho (8) años. EL NCLR fue instrumental para justificar la inversión y correspondiente inclusión de Puerto Rico en esta iniciativa y formar parte de una red de 53 proyectos enfocados en mejorar la calidad de vida de nuestros jóvenes.

El proyecto Nuestros niños cuentan/KIDS COUNT – Puerto Rico es un esfuerzo para reducir la brecha en la información disponible, con el propósito de mejorar la salud, la seguridad, la educación, la estabilidad económica y el desarrollo de la niñez en el país. Al proveer patrones sobre el bienestar de la niñez a todos los ciudadanos y a las personas responsables de la toma de decisiones, el proyecto Nuestros niños cuentan/KIDS COUNT – Puerto Rico pretende enriquecer las discusiones en la Isla y en los EEUU para asegurar un mejor futuro para todos nuestros niños y niñas.

El NCLR ha albergado el proyecto Nuestros niños cuentan/KIDS COUNT – Puerto Rico durante los pasados cinco años y ha contribuido a reducir la brecha de información sobre la niñez publicando varios informes, proveyendo información gratuita a través de su banco de datos en línea y comprometiéndose con múltiples iniciativas relacionadas a los niños en la Isla. Entre las investigaciones más sobresalientes del proyecto se encuentra *Nuestros niños cuentan – Puerto Rico, Libro de datos 2004*, el primer libro de datos compendiados sobre la niñez en la Isla que incluye un análisis del estado de la niñez en Puerto Rico y proporciona datos confiables y válidos

a nivel isla y a nivel municipal desde el 1990 hasta el 2000. Además, el proyecto suple y mantiene actualizado el sistema integrado *Community-Level Information on Kids (CLIKS)*, un banco de datos con múltiples indicadores de bienestar de la niñez que sirve para crear perfiles municipales, gráficos lineales, mapas y tablas de jerarquías; con estadísticas de más de 14 años de datos para la Isla y sus municipios. CLIKS – Puerto Rico está disponible gratuitamente en la Internet en la dirección <http://kidscount.nclr.org>.

II. ASUNTOS A CONSIDERARSE PARA LA APROBACIÓN DEL PROYECTO DEL SENADO 2080

El trabajo investigativo del Proyecto KIDS COUNT – Puerto Rico apunta a que los niños, niñas y jóvenes en la Isla se encuentran con demasiada frecuencia en una situación de desventaja y no siempre reciben la atención que merecen en el desarrollo de investigaciones ni en la elaboración de políticas públicas a su favor. Es por esto que el NCLR reconoce la importancia de prestar atención al Proyecto del Senado 2080 “Ley para la Implantación de la Política Pública para la Niñez Temprana”, como un mecanismo para promover y garantizar el acceso a los mejores programas y servicios disponibles para nuestra niñez.

Partiendo de nuestra experiencia con el proyecto y a través de esta labor, el NCLR recomienda que se tomen en cuenta varios asuntos inquietantes sobre la documentación del estado de bienestar de la niñez en el país y la utilización de la investigación como fundamento para desarrollar una guía pública para los programas y servicios dirigidos a esta población a través de esta ley.

1. Una tercera parte de la población de Puerto Rico son ciudadanos menores de 18 años y se encuentran en una situación de gran vulnerabilidad. Según los datos más recientes de la Encuesta de la Comunidad de Puerto Rico (PRCS, por sus siglas en inglés), en el 2005 habían 1,029,105 personas menores de 18 años, es decir, cerca de uno de cada tres residentes. Puerto Rico tiene un número estimado de niños y niñas mayor que el estimado de niños y niñas que tienen la mitad de los estados de los EEUU.

Existen desigualdades injustificadas en el acceso a los servicios para los niños y niñas que viven en Puerto Rico y su contraparte, que vive en los EEUU. Aún cuando hay razones intrínsecas a la relación política entre la Isla y los estados en estas discrepancias, la ausencia de información válida, confiable y comparable sobre los niños en Puerto Rico dificulta los esfuerzos de acción política y cabildeo para justificar un trato equitativo en programas y servicios para los más desaventajados.

Por otro lado, los/las jóvenes adolescentes en Puerto Rico también confrontan situaciones únicas de su etapa de desarrollo, como son el embarazo precoz y la violencia, que evidencian la necesidad de establecer guías para garantizar su salud, educación, seguridad, acceso a la recreación y deporte, entre otros.

Datos preliminares de la investigación del proyecto KIDS COUNT documentan que la población total de niños, niñas y jóvenes en la Isla enfrenta mayores riesgos que la niñez residente en los EEUU continentales. En nueve (9) de diez indicadores de bienestar de la niñez, los niños y

jóvenes de Puerto Rico se describen con estadísticas peores que las estadísticas de la población juvenil promedio de los EEUU. En el 2005, la tasa de pobreza infantil en Puerto Rico (55%) fue casi tres veces la de los EEUU continentales (19%). Además, los niños en Puerto Rico están más a riesgo de nacer con bajo peso y de una madre adolescente, entre 15 y 19 años de edad, que el promedio de niños en los EEUU. Cabe señalar que durante la década de 1990, murieron por causa de homicidios 1, 500 jóvenes entre las edades de 15 y 19 años de edad, 93% de los cuales eran varones.

2. Existe una necesidad imperante de crear un sistema integrado de datos sobre la niñez como fundamento para diseñar un plan acertado, congruente y efectivo que mejore la calidad de vida de la niñez. El NCLR entiende que existe una necesidad imperante de desarrollar un sistema integrado de factores y variables sobre el estado actual de los niños y las niñas de Puerto Rico. Los datos de diversas y dispersas investigaciones sugieren que en Puerto Rico prevalecen temáticas que afectan consistentemente a nuestra niñez, incluyendo:

- la pobreza
- los resultados deficientes en la educación
- el asma y otros riesgos de salud
- la negligencia y el maltrato infantil
- los embarazos en los adolescentes
- el uso y abuso de alcohol de los adolescentes
- el suicidio y el homicidio juvenil

Sin embargo, y a pesar de que por años las investigaciones y los medios de comunicación han señalado la importancia de documentar consistente y confiablemente las necesidades, oportunidades y fortalezas de nuestra niñez, aún existen brechas inmensas de información sobre Puerto Rico, tanto a nivel federal como local.

Child Trends, un centro de investigación localizado en los EEUU que provee estudios sociales para aquellos que sirven a la niñez y la juventud, publicó recientemente el informe *An Overview of State-Level Data on Child Well-Being Available Through the Federal Statistical System*. Este informe presenta un análisis sobre los instrumentos federales de medición que proveen datos sobre la niñez a nivel estatal. Se identificaron 22 instrumentos de medición, incluyendo las encuestas de la Oficina del Censo. El NCLR analizó este informe y notó que no incluía información sobre Puerto Rico. A través de nuestro proyecto KIDS COUNT – Puerto Rico y nuestras relaciones con *Child Trends*, logramos que esta publicación fuera revisada y publicada nuevamente para documentar que sólo diez (10) de estas 22 medidas proveen información sobre la niñez de la Isla. Más alarmante aún, de estas nueve, sólo cuatro (4) producen algún tipo de datos a nivel municipal.

A nivel local, la ausencia de datos válidos y confiables es indefendible. Mientras la mayoría de las estadísticas sobre la niñez son recopiladas por las agencias gubernamentales, aún predominan las inconsistencias en la recolección y el almacenamiento de datos. La niñez en la Isla continúa desmembrada entre instituciones y agencias públicas y privadas que, según nuestra experiencia, no conversan y no complementan ni maximizan sus recursos. Los servicios y programas tanto en la esfera pública como en la privada responden a las necesidades de unos pocos y no hay

mecanismos sustentables para evaluar proyectos y darle continuidad a prácticas apropiadas y efectivas. Por ejemplo, la distribución geográfica de los municipios para constituir regiones y distritos varía de una agencia a otra, haciendo casi imposible esbozar perfiles, comparar datos y analizar tendencias sobre una misma población. Además, las políticas y métodos gubernamentales de almacenamiento de la información son discordantes, entremezclando ineficientemente métodos electrónicos y manuales, cambiando frecuente e injustificadamente los programas electrónicos y, en ocasiones, hasta descartando datos históricos de las fuentes primarias.

Todos los días, la ausencia de información actualizada, continua y fundamentada en investigaciones rigurosas perpetúa la subsistencia de múltiples preguntas sin contestación, poniendo en peligro el desarrollo de una agenda de prioridades, la asignación acertada de fondos, la implantación apropiada de programas, la evaluación sistemática de servicios, la seguridad y el bienestar de la niñez y por ende, de todos y todas los puertorriqueños.

III. RECOMENDACIONES A CONSIDERAR PARA FORTALECER EL PROYECTO DEL SENADO 2080

El NCLR apoya que se establezca una política pública abarcadora que guíe los procesos de toma de decisiones en la esfera pública y garanticen los estándares mínimos de excelencia en los servicios y programas que beneficien a la niñez puertorriqueña. El NCLR entiende que los miembros del Senado deben considerar el Proyecto del Senado 2080, *Ley para la Implantación de la Política Pública para la Niñez Temprana*, con las siguientes recomendaciones:

- **Ampliación de la población de impacto** – Partiendo de las necesidades y retos que encaran la población de niños y jóvenes en Puerto Rico, el NCLR sugiere que se amplíe la población de impacto que contempla esta política pública para beneficiar y asegurar el bienestar y los intereses no sólo de los menores de ocho (8) años, sino de todos los niños, niñas y jóvenes de Puerto Rico. Coincidimos con el argumento presentado en el Proyecto del Senado 2080 que establece la existencia de periodos críticos que sólo ocurren en los primeros años de desarrollo; sin embargo, añadimos que igualmente las investigaciones evidencian las necesidades particulares de otras etapas de la niñez y la adolescencia que son trascendentales durante el desarrollo y que repercuten posteriormente en la adultez. Un esfuerzo como este debe partir de un enfoque abarcador e inclusivo para este sector tan vulnerable de nuestra población y que a su vez, contiene las mayores potencialidades de nuestra sociedad.
- **Política pública guiada desde la investigación y la evaluación** – El NCLR valida y aplaude el establecimiento de prioridades a partir del reconocimiento de retos y oportunidades que son evidenciadas sistemáticamente. El NCLR invita a que se establezca la investigación formativa y aplicada como el primer y principal fundamento de los procesos de toma de decisiones de cada una de las áreas contempladas en la política, entiéndase: nacimiento seguro, salud, arte y cultura, educación, seguridad, familia, y recreación y deportes. Así mismo, el NCLR exhorta a que se instituya la evaluación sistemática como área primordial e ineludible en el desarrollo de programas y servicios nuevos y previamente existentes y como criterio para asignar fondos.

Finalmente, el NCLR propone que se decrete la publicación en Internet de estadísticas actualizadas, a nivel isla y municipal, sobre todos los aspectos relacionados con la niñez, garantizando la privacidad y confidencialidad de la información provista. Para que la política pública modele la importancia de tener datos acertados, el NCLR aconseja que se actualicen los datos del año 2000 presentados en la sección de *Exposición de Motivos* con los datos disponibles más recientes, particularmente aquellos disponibles a través de la Encuesta de la Comunidad de Puerto Rico, provistos por la oficina del Censo para el año 2005.

- **Creación por decreto de centros de investigación** – En Puerto Rico existe un muy limitado número de instituciones dedicadas a la investigación aplicada. El NCLR apoya que se impulse la creación de centros de investigación independientes sobre la niñez y la juventud en Puerto Rico, que provean información actualizada, evalúen tendencias, analicen proyecciones y sirvan de ente fiscalizador de programas y servicios.
- **Participación del tercer sector** – El tercer sector juega un papel muy importante en el bienestar de nuestros niños. En muchas ocasiones, las organizaciones no gubernamentales sin fines de lucro, particularmente las organizaciones de base comunitaria, son las primeras en atender y entender los factores que propician un mejor desarrollo de nuestra niñez. Dado su amplio conocimiento y su experiencia, el NCLR exhorta a la creación de una posición de miembro de la Comisión para la Niñez para ser ocupada por una organización no gubernamental (ONG) de servicio indirecto y sin fines de lucro. Las ONG de servicio indirecto maximizan su capacidad de alcance a través de la representación o agrupación de múltiples organizaciones de base comunitaria que tienen intereses en común. Este tipo de organizaciones también proveen un enfoque filantrópico, más amplio, sobre el bienestar general de la comunidad, que se traduce en el desarrollo de proyectos replicables y eficientes dirigidos a la niñez y la juventud, ejerciendo su poder de convocatoria en beneficio de los más necesitados.

IV. CONCLUSIÓN

La niñez y la juventud se caracterizan por ser etapas de gran vulnerabilidad en el crecimiento y desarrollo del ser humano. El NCLR promueve y apoya las iniciativas que benefician a este sector de la población y que garantizan más y mejores oportunidades para nuestros niños y jóvenes. La inversión en la niñez fortalece el bienestar actual de una sociedad y multiplica exponencialmente el alcance de su futuro.

Conforme a la misión y compromiso del NCLR en colaborar para el bienestar de los niños y familias de escasos recursos, agradezco a esta Comisión la oportunidad de compartir con ustedes la perspectiva del NCLR en los asuntos que son relevantes para mejorar la calidad de vida de la niñez de Puerto Rico. También le doy la bienvenida anticipadamente a cualquier comentario o pregunta, a la vez que los exhorto a que se comuniquen con el NCLR – Oficina Regional de Puerto Rico al considerar las enmiendas propuestas. Muchas gracias por su atención.